# Лабораторная работа №3. Лицензирование деятельности в области защиты информации

## Цель работы

Освоить порядок получения лицензии в области защиты информации.

## Теоретическая часть

Деятельность в области защиты информации ограниченного доступа подлежит обязательному лицензированию. Согласно закону от 04.05.2011 № 99-ФЗ

«О лицензировании отдельных видов деятельности», отдельным организациям требуется иметь лицензию ФСТЭК России на оказание услуг в области защиты конфиденциальной информации.

***Лицензированием в области защиты информации*** называется деятельность, заключающаяся в передаче или получении прав на проведение работ в области защиты информации. Государственная политика в области лицензирования отдельных видов деятельности и обеспечения защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства определяется Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 N 957 (ред. от 24.04.2024) «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»

***Лицензией*** называется разрешение на право проведения работ в области защиты информации. Лицензия выдается на конкретные виды деятельности на три года, по истечении которых осуществляется ее перерегистрация в порядке, установленном для выдачи лицензии.

Лицензия выдается в том случае, если предприятие, подавшее заявку на получение лицензии, имеет условия для проведения лицензирования: производственную и испытательную базу, нормативную и методическую документацию, располагает научным и инженерно-техническим персоналом.

В ст.12 ФЗ перечислены виды деятельности, на которые требуется *лицензия*. В контексте информационной безопасности *лицензия* требуется на следующие виды

деятельности:

1. разработка, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
2. разработка, производство, реализация и приобретение в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации;
3. деятельность по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
4. разработка и производство средств защиты конфиденциальной информации;
5. деятельность по технической защите конфиденциальной информации;
6. осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (только для юридических лиц);
7. деятельность, связанная с созданием средств защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну (только для юридических лиц);
8. осуществление мероприятий и (или) оказание услуг в области защиты государственной тайны (только для юридических лиц).

В таблице 3.1. показано, в какой лицензирующий орган, в зависимости от осуществляемого вида деятельности, необходимо подавать документы.

Таблица 3.1 – Лицензирующие органы в области защиты информации

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид деятельности | Лицензирующие органы | |
| ФСБ | ФСТЭК |
| 1 | + |  |
| 2 | + |  |
| 3 | + |  |
| 4 | + | + |
| 5 |  | + |
| 6 | + |  |
| 7 | + |  |
| 8 | + |  |

В рамках рассматриваемых видов деятельности были выпущены отдельные постановления Правительства Российской Федерации, разъясняющие порядок лицензирования. Среди них:

− Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 N 957 (ред. от 23.04.2023)

«Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»

− Постановление Правительства РФ от 03.02.2012 N 79 (ред. от 27.12.2024) «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации»;

− Постановление Правительства РФ от 03.03.2012 N 171 (ред. от 03.02.2023)

«О лицензировании деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации»;

− Постановление Правительства РФ от 15.04.1995 № 333 (ред. от 26.10.2023) «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны;

− Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 313 (ред. от 28.08.2023) «О лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»

Для получения лицензии соискатель должен направить в лицензирующий орган заполненное заявление, в котором указываются:

− для юридического лица: полное и сокращенное наименование и организационно-правовая форма, адреса, где планируется ведение лицензируемого вида деятельности, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающего внесение в реестр юридических лиц РФ, номера телефонов и адрес электронной почты юр. лица.

− для индивидуального предпринимателя: полное ФИО, место жительства, адреса мест, где планируется ведение лицензируемой деятельности, данные документа, удостоверяющего личность (например, паспорта), государственный регистрационный номер записи о регистрации и данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном предпринимателе в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей.

− ИНН и данные документа, подтверждающего постановку соискателя на учет в налоговом органе;

− лицензируемый вид деятельности;

− доказательства уплаты государственной пошлины за получение лицензии;

− реквизиты документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям.

К заявлению соискатель должен приложить копии документов в соответствии с положением о лицензировании конкретного вида деятельности и опись прилагаемых документов. Следует отметить, что в последних редакциях закона предусмотрена электронная *отправка* документов в лицензирующий орган с электронной подписью соискателя. В течение трех рабочих дней лицензирующий орган принимает решение о соответствии предоставленных документов. В случае принятия документов на рассмотрение в срок не позднее 45 рабочих дней принимается решение об отказе или предоставлении лицензии соискателю. Решение о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении оформляется приказом (распоряжением) лицензирующего органа.

Уведомление о принятии решения вручается или отправляется соискателю в письменной форме. Если решение отрицательное, должны указываться причины отказа и реквизиты акта проверки возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий, если причиной отказа является невозможность выполнения соискателем лицензии указанных требований и условий.

К соискателю лицензии предъявляются следующие требования:

− в штате **по основному месту работы** в соответствии со штатным расписанием руководителя и(или) уполномоченного руководить работами лица, имеющих высшее образование по направлению подготовки (специальности) в области информационной безопасности и стаж работы в области проводимых работ по лицензируемому виду деятельности **не менее 3 лет**, или высшее образование по направлению подготовки (специальности) в области математических и естественных наук, инженерного дела, технологий и технических наук и стаж работы в области проводимых работ по лицензируемому виду деятельности **не менее 5 лет**, или иное высшее образование и стаж работы в области проводимых

работ по лицензируемому виду деятельности не менее 5 лет, прошедших обучение по программам профессиональной переподготовки по одной из специальностей в области информационной безопасности (нормативный срок обучения - не менее 360 аудиторных часов);

− не менее двух инженерно-технических работников имеющих высшее образование по направлению подготовки (специальности) в области информационной безопасности и стаж работы в области проводимых работ по лицензируемому виду деятельности **не менее 3 лет** или иное высшее образование и стаж работы в области проводимых работ по лицензируемому виду деятельности не менее 3 лет, прошедших обучение по программам профессиональной переподготовки по одной из специальностей в области информационной безопасности (нормативный срок обучения - не менее 360 аудиторных часов);

− наличие помещений, принадлежащих на праве собственности или ином законном основании, в которых созданы необходимые условия для осуществления лицензируемого вида деятельности;

− наличие необходимого оборудования, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании, в соответствии с перечнем, определяемым ФСТЭК;

− использование принадлежащих лицензиату на праве собственности или ином законном основании автоматизированных систем, предназначенных для обработки конфиденциальной информации, а также средств защиты такой информации, прошедших процедуру оценки соответствия, аттестованных и (или) сертифицированных по требованиям безопасности информации, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

− наличие технической и технологической документации, национальных стандартов и методических документов в соответствии с определенным ФСТЭК перечнем.

Следует отметить, что если трактовать ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» буквально, то *лицензия* нужна всем организациям, которые

пытаются защитить свою информацию. *По* этому поводу в 2012 г. было много дискуссий и вопросов к регулятору. Результатом стало *информационное сообщение* ФСТЭК от 30 мая 2012 г. N 240/22/2222:

«…получение юридическим лицом лицензии ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации является обязательным в случае, если эта деятельность направлена на получение прибыли от выполнения работ или оказания услуг по технической защите конфиденциальной информации и (или) она необходима для достижения целей деятельности, предусмотренных в учредительных документах юридического лица, а также, если это юридическое лицо (уполномоченное лицо) обеспечивает техническую защиту конфиденциальной информации при ее обработке в соответствии с Федеральным законом "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" по поручению обладателя информации конфиденциального характера и (или) заказчика информационной системы».

## Порядок выполнения работы

1. Выбрать абстрактную организацию (см. Лабораторную работу №1) и определить для нее вид деятельности в области информационной безопасности.
2. Разработать пакет документов для получения лицензии по выбранному, виду деятельности, который содержит:

− заявление в лицензирующий орган;

− таблицу, содержащую список сотрудников, их квалификацию, контактные данные;

− правоустанавливающие документы на помещения, предназначенные для осуществления лицензируемого вида деятельности, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения об этих помещениях);

− технические паспорта и аттестаты соответствия защищаемых помещений требованиям безопасности информации;

− технические паспорта автоматизированных систем, предназначенных для хранения и обработки конфиденциальной информации (с приложениями), актов классификации автоматизированных систем по требованиям безопасности информации, планов размещения основных и вспомогательных технических средств и систем, аттестатов соответствия автоматизированных систем требованиям безопасности информации или сертификатов соответствия автоматизированных систем требованиям безопасности информации, а также перечень защищаемых в автоматизированных системах ресурсов, описание технологического процесса обработки информации в автоматизированных системах;

− документов, подтверждающих право соискателя лицензии на программы для электронно-вычислительных машин и базы данных, планируемые к использованию при осуществлении лицензируемого вида деятельности;

− документы, содержащие сведения о наличии контрольно-измерительного, производственного и испытательного оборудования, средств защиты информации и средств контроля защищенности информации, необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности, с приложением копий документов о поверке (калибровке) и маркировании контрольно-измерительного оборудования, а также документов, подтверждающих права соискателя лицензии на использование указанного оборудования, средств защиты информации и средств контроля защищенности информации;

− документы, содержащие сведения об имеющихся технической и технологической документации, национальных стандартах и методических документах, необходимых для выполнения работ и (или) оказания услуг, предусмотренных пунктом 4 настоящего Положения, с приложением копий документов, подтверждающих, что документы, содержащие информацию ограниченного доступа, получены в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

− если лицензируемый вид деятельности – «услуги по мониторингу информационной безопасности средств и систем информатизации» - копии документов, подтверждающих наличие необходимой системы производственного контроля в соответствии с установленными стандартами.

## 3.5 Контрольные вопросы

1. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
2. Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 N 957 (ред. от 23.04.2024) «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»
3. Нормативно-правовое регулирование деятельности в области защиты конфиденциальной информации
4. Какие виды деятельности в области защиты информации, содержащей государственную тайну, подлежат обязательному лицензированию?
5. Какие виды деятельности в области защиты конфиденциальной информации подлежат обязательному лицензированию?
6. Какие лицензионные требования предъявляются к соискателю лицензии?
7. Порядок лицензирования, срок действия лицензии.
8. Назовите причины, по которым лицензирующий орган может отказать в выдаче лицензии или отозвать ее.